

**Aprilie 2008, publicația lunară: "Piața financiară" (București), nr.4 -
Titlul: "'Lumea în care trăim solicită creșterea permanentă a cheltuielilor
pentru securitate''**

Semnează: Dan Cristian Pălăngean

Interviu cu domnul George-Cristian Maior, directorul Serviciului Român de Informații.

"I: Domnule ambasador George-Cristian Maior, Serviciul Român de Informații parcurge o etapă de profunde transformări structurale și funcționale. Pentru modul deschis în care ați reușit să transmiteți publicului rezultatele acestei etape importante din viața instituției conduse de dumneavoastră, revista 'Piața Financiară' v-a acordat titlul de Omul Lunii. Apreciați ca fiind justificată o astfel de motivație?

R: Reforma structurală și funcțională a instituției noastre face obiectul unui proces mai amplu, demarat anul trecut odată cu aprobarea, în cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Tării, a 'Viziunii strategice 2007-2010 a Serviciului Român de Informații'. Prin promovarea acestui document, am reușit să asigurăm o perspectivă asupra intențiilor de modernizare și principalelor obiective ale activităților noastre. In această perioadă, ne aflăm în curs de operaționalizare a celei mai consistente etape a acestui proces, reprezentată de implementarea unei noi scheme organizatorice și a unui set cuprinzător de

atribuții orientate spre dimensiunea calitativă a activității, consolidarea funcțională și optimizarea proceselor interne de management.

Dinamica mediului de securitate actual și redefinirea profilului strategic al României au un impact major asupra activității serviciilor de informații, determinând necesitatea adaptării acestora la noul context geostrategic. Pe de altă parte, sporirea și diversificarea beneficiarilor legali, care solicită produse consistente și variate ale activității de informații, fundamentează nevoia de transformare, adaptare și modernizare a serviciului. Principalul obiectiv al transformării trebuie să fie reprezentat de asigurarea calității produsului finit de intelligence, în condiții de eficiență și obiectivitate. Mediul de securitate reprezintă doar o parte a factorilor cu impact direct asupra informației. Mediile de influență sunt foarte dinamice, solicitând eforturi mari pentru caracterizare și interrelaționare. În acest context, adoptarea unui cadru cognitiv bazat pe o taxonomie a domeniului de intelligence este dificilă, dar necesară, în măsura în care asigură un caracter preponderent obiectiv produsului final al activității noastre. Astfel, cred că am anticipat în premieră etapa viitoare a transformării, pe care o avem în vedere odată cu finalizarea implementării noii structuri de organizare.

Eficiența procesului decizional național, și, mai nou, comunitar și aliat, depinde preponderent de identificarea anticipativă, analizarea și înțelegerea provocărilor și oportunităților strategice, caracteristici definitorii ale unui serviciu de informații modern și flexibil. Pentru Serviciul Român de Informații, racordarea țării noastre la procesele specifice domeniului securității din cadrul

UE și NATO determină adaptări conceptuale și funcționale, în toate dimensiunile activității, în concordanță cu mutațiile produse în mediul de securitate actual. Serviciul Român de Informații colaborează cu serviciile partenere atât în ceea ce privește riscurile și amenințările la adresa securității naționale, cât și pentru îmbunătățirea și eficientizarea mijloacelor de prevenire și combatere a acestora. Din această perspectivă, se poate afirma faptul că transformarea serviciului reprezintă un proces natural și necesar, care urmărește definirea priorităților și dezvoltarea direcțiilor strategice de acțiune pe termen mediu și lung. Obiectivele majore ale transformării sunt reprezentate de eficientizarea activității, debirocratizare și flexibilizarea structurală.

Am încercat ca toate eforturile noastre pentru modernizare să fie transmise publicului într-o manieră deschisă, sinceră și atât de transparentă cât specificul activității noastre o permite. Această linie o vom menține și în viitor, pentru ca oamenii să cunoască și să poată evalua modul în care gestionăm resursele financiare provenite din fonduri publice.

I: În ce măsură procesele în derulare au în vedere dimensiunea economico-financiară a activității?

R: Dintre rezultatele pe termen scurt cu efecte concrete și în dimensiunea managementului resurselor pot fi amintite: reducerea cu aproximativ 20% a numărului de unități centrale, coborârea nivelurilor de luare a deciziilor, dispariția unor paliere intermediare de decizie, optimizarea fluxurilor informaționale și modernizarea domeniului resurselor umane, prin aplicarea unui management integrat al carierei ofițerului de informații.

Am ținut să punctez aceste repere ale transformării, pentru a evidenția amplitudinea proceselor aflate în derulare în cadrul serviciului. Un element esențial al demersurilor de adaptare instituțională - și vin aici cu răspunsul concret la întrebarea dumneavoastră -, este reprezentat de fundamentarea și implementarea unui sistem de planificare integrată care să asigure convergența obiectivelor cu resursele alocate, în raport cu prioritățile și direcțiile strategice de acțiune.

Principalul document al sistemului de planificare integrată va fi Strategia de Informații, concepută ca instrument sectorial de realizare a obiectivelor strategiilor de securitate națională și apărare în aria de responsabilitate legală a serviciului. Adoptarea acesteia va permite o mai bună fundamentare, conceptuală și acțională, a demersurilor întreprinse de Serviciul Român de Informații pentru cunoașterea, prevenirea, contracararea și înlăturarea factorilor de risc și amenințărilor la adresa securității României, precum și pentru promovarea și susținerea valorilor și intereselor naționale și ale aliaților noștri.

Strategia de Informații identifică vulnerabilitățile, factorii de risc, amenințările și oportunitățile de securitate corespunzătoare competențelor serviciului, în funcție de care va stabili, într-un orizont temporal de cinci ani, obiectivele majore ale politicii sale de informații, direcțiile de acțiune și măsurile avute în vedere pentru atingerea acestora, inclusiv prin corelare cu tipologia resurselor necesare. Dimensionarea propriu-zisă a resurselor umane, materiale și financiare asociate obiectivelor definite se va realiza prin

intermediul unei directive de planificare, document care va avea același orizont de timp cu cel al Strategiei de Informații. Astfel, pot afirma că dimensiunea economico-financiară a activității capătă noi valențe, elaborarea mecanismelor, a procedurilor și a cadrului intern, necesare pentru integrarea planificării strategice cu procesul de elaborare a bugetului serviciului, reprezentând obiective intrinseci ale adaptării instituționale.

I: Cum este afectat Serviciul Român de Informații de tendințele actuale, manifestate la nivelul Guvernului, de reducere a bugetului de stat pentru anul în curs?

R: Așa cum pentru niciun stat nu există și nu va exista niciodată securitate gratuită, trebuie înțeles și acceptat faptul că informația și cunoașterea presupun costuri. Bineînțeles, dacă ne asumăm premisa de a avea un stat orb, atunci nu se mai pune problema proiectării bugetelor de securitate și apărare. Dar, cum lumea în care trăim solicită creșterea permanentă a cheltuielilor pentru securitate în toate dimensiunile ei, eforturile noastre sunt îndreptate spre eficientizarea metodologiilor și instrumentelor de gestionare a resurselor financiare care ne sunt destinate.

Noua concepție de planificare integrată a serviciului pornește de la un model de planificare pe programe, deja implementat de instituțiile din domeniul securității și apărării din majoritatea statelor membre NATO și UE. Organizarea activității pe bază de programe permite transpunerea obiectivelor de realizare a securității naționale de la nivelul strategic la cel operațional, asigurând premisele pentru flexibilizarea și dinamizarea acțiunii serviciului,

respectiv eliminarea eventualelor redundanțe și, implicit, o utilizare integrată și eficientă a resurselor informaționale, umane, materiale și financiare. Instrumentele principale ale modelului sunt planificarea, programarea și bugetarea, însoțite de o evaluare permanentă a rezultatelor proceselor desfășurate. Prin planificare ne propunem identificarea și definirea obiectivelor pe termen mediu și lung și stabilirea direcțiilor de acțiune pentru îndeplinirea acestora. În cadrul acestui proces sunt vizate, așa cum am menționat, volumul și modul de alocare a resurselor necesare pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite prin strategiile naționale în domeniul securității. Programarea asigură desfășurarea activității serviciului, prin detalierea obiectivelor și planurilor specifice, în proiecție multianuală, pe programe. Pentru asigurarea consistenței necesare materializării obiectivelor planificării și programării se realizează faza de bugetare, în care sunt dimensionate și ulterior alocate resurselor financiare ale serviciului în cadrul programelor validate la nivelul structurilor noastre colective de conducere. Stabilirea stadiului și modului de realizare a obiectivelor, în funcție de resursele disponibile și managementul acestora, se obține printr-un proces exhaustiv și permanent de evaluare. Prin această manieră de abordare vom realiza o prioritizare a obiectivelor aflate în corelație cu resursele, fapt care ne va permite o gestionare eficientă a impactului modificărilor bugetului de stat asupra activității noastre. Desfășurarea activității pe programe va evidenția mult mai clar prioritățile serviciului, astfel încât să poată fi determinat și evaluat gradul în care îndeplinirea misiunilor poate fi afectată de constrângerile financiare, indiferent de sursa lor. Un element ce

caracterizează procesele derulate la nivelul instituției noastre este reprezentat de dinamica deosebită a activității de informații. Asigurarea informației în timp real presupune un grad ridicat de versatilitate și o capacitate sporită de reacție la cerințele mediului de securitate. Această dinamică acțională trebuie susținută de o flexibilitate corespunzătoare în execuția bugetară și poate că aici este elementul de sensibilitate în abordarea unitară a conceptelor de planificare și management al achizițiilor pe care dorim să le implementăm.

I: Pentru că ați menționat achizițiile, cum sunt acestea reflectate în noua concepție de planificare integrată despre care ne-ați vorbit?

R: Concepția de planificare integrată tratează achizițiile în cadrul unui proces de management al produselor, inclusiv al serviciilor, pe ciclul de viață, structurat pe faze delimitate de puncte de decizie, prin care sunt stabilite cele mai bune opțiuni pentru derularea programului în funcție de cerințele inițiale, oportunitățile și disponibilitățile de la momentul respectiv. Prin materializarea acestei formule vom asigura predictibilitatea necesarului de finanțare a proiectelor de achiziții pe termen mediu și lung, înglobată în schema de ansamblu a cheltuielilor pentru funcționarea instituției noastre. În cadrul noii concepții de planificare am adoptat cinci categorii de cheltuieli asociate programelor, relevante la nivelul managementului strategic, cheltuielile pentru achiziții fiind una dintre aceste categorii. Alături de aceasta, avem în vedere dimensionarea și gestionarea cheltuielilor cu personalul, a cheltuielilor de operare și suport, a cheltuielilor de infrastructură și, nu în ultimul rând, a cheltuielilor de cercetare-dezvoltare, apreciind că cercetarea reprezintă motorul

dezvoltării oricărei organizații, indiferent de mediul în care aceasta își desfășoară activitatea.

Doresc să accentuez faptul că predictibilitatea bugetelor reprezintă un obiectiv în sine al transformării instituției noastre și, deși avem un specific anume, ne putem racorda în bună măsură la cerințele sistemului de planificare strategică pe termen mediu al instituțiilor administrației publice de la nivel central, aflat în curs de implementare la nivelul Guvernului României."